



Till:
Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.ofa.k.remisser@regeringskansliet.se
Diarienummer Fi2026/01570

Alvik den 22 oktober 2026

Sveriges kristna råds yttrande över promemorian "Åtgärder för att öka antalet registrerade i Kammarkollegiets register för idéburna organisationer"

Sveriges kristna råds medlemskyrkor bedriver ett omfattande socialt och diakonalt arbete, bland annat inom välfärdsområdet. Kyrkorna ser detta engagemang som ett uttryck för sin kallelse att värna människans värdighet, möta människor i utsatthet och ta ansvar för skapelsen. Kyrkorna har olika organisatoriska och juridiska strukturer och därmed delvis olika förutsättningar att bedriva offentligt finansierad välfärdsverksamhet. Goda förutsättningar att verka och samverka i samhället är viktiga för att kyrkorna ska kunna fullgöra detta uppdrag.

Sammanfattning

Sveriges kristna råd tillstyrker i huvudsak promemorians förslag och vill särskilt framhålla följande:

- Sveriges kristna råd tillstyrker att registret öppnas för fler organisationer och att den särskilda straffbestämmelsen och den årliga rapporteringen av värdeöverföringar tas bort.
- Sveriges kristna råd anser att reglernas tillämpning på kyrkornas organisationsformer och värdeöverföringar behöver förtydligas.
- Sveriges kristna råd anser att registrets mervärde behöver tydliggöras.
- Sveriges kristna råd ser en risk att frivillig registrering i praktiken blir ett krav för offentliga bidrag och samverkansavtal.
- Sveriges kristna råd anser att administrationen inte får vara så betungande eller avgifterna så höga, att de hindrar mindre kyrkor och andra organisationer från att registrera sig.

Särskilda synpunkter

Trossamfundens organisatoriska förutsättningar

Sveriges kristna råd anser att det behöver förtydligas hur registrering ska ske för trossamfund och kyrkliga organisationer med olika juridiska och organisatoriska strukturer. Bland Sveriges kristna råds medlemskyrkor finns såväl samfund med omfattande gemensamma organisationer som samfund bestående av självständiga lokala församlingar. Regelverket behöver kunna tillämpas på ett sätt som tar hänsyn till denna mångfald, utan att medföra onödig administration.

Kyrkornas verksamhet har religiösa, sociala och välgörande ändamål som i förarbetena till registerlagen (prop. 2021/22:135 s. 16) angetts vara allmännyttiga ändamål. Samtidigt finns behov av förtydliganden kring definitionen av idéburen organisation och hur denna ska tillämpas på trossamfund, för att säkerställa en enhetlig och förutsebar tillämpning. Sveriges kristna råd tillstyrker förslaget att öppna registret även för organisationer som inte bedriver eller har för avsikt att bedriva offentligt finansierad välfärdsverksamhet.

Det behöver också tydliggöras hur gränsdragningen kring offentligt finansierad välfärdsverksamhet ska göras, när denna endast utgör en begränsad del av ett trossamfunds eller en församlings samlade verksamhet.

Fortsatt osäkerhet kring värdeöverföringsreglerna

Sveriges kristna råd tillstyrker förslaget att ta bort den särskilda straffbestämmelsen om böter vid otillåtna värdeöverföringar. Risker för straff kan avhålla organisationer från att registrera sig, särskilt när reglernas tillämpning upplevs som oklar. Begränsningarna av värdeöverföringar kvarstår dock för de organisationer som omfattas, och överträdelser föreslås kunna leda till avregistrering eller varning.

Sveriges kristna råd anser att det fortsatt behöver klargöras hur kollektmedel och bidrag till andra organisationer, stöd till internationellt arbete, ekonomiskt stöd till människor i utsatta situationer samt annan diakonal verksamhet ska bedömas utifrån värdeöverföringsreglerna. Detta är särskilt angeläget eftersom diakonala, sociala och internationella insatser ofta bedrivs i samverkan mellan olika kyrkor och organisationer, med skilda juridiska och organisatoriska förutsättningar. Kvarstående osäkerhet om reglernas tillämpning riskerar att även fortsättningsvis utgöra ett hinder för registrering.

När registret nu föreslås öppnas även för organisationer som inte bedriver offentligt finansierad välfärdsverksamhet kvarstår begränsningen att registrerade välfärdsaktörer endast får göra värdeöverföringar till andra registrerade organisationer som bedriver eller avser att bedriva sådan verksamhet, eller till forskning. Det behöver förtydligas hur denna begränsning påverkar möjligheterna till ekonomisk samverkan mellan kyrkor och andra idéburna organisationer med gemensamma allmännyttiga ändamål, men olika verksamhetsinriktningar.

Därutöver behöver klargöras om begränsningen av värdeöverföringar enbart avser de medel som genererats genom den offentligt finansierade välfärdsverksamheten eller om den omfattar samtliga medel i en idéburen organisations verksamhet.

Registrets syfte och mervärde

Eftersom idéburna organisationer redan i dag kan delta i reserverade upphandlingar och söka offentlig finansiering även utan registrering i Kammarkollegiets register framstår registrets konkreta mervärde som otydligt.

För att fler organisationer ska se det som meningsfullt att registrera sig behöver det tydligare framgå vilka fördelar en registrering medför, vilka problem registret avser att lösa och hur dess användning ska följas upp och utvärderas. Om registrets praktiska användning och mervärde inte tydliggörs finns en risk att registreringen främst innebär ytterligare administration för organisationerna.

Sveriges kristna råd ser en risk att en formellt frivillig registrering i praktiken blir nödvändig, om den i ökad utsträckning ställs som villkor för offentliga bidrag eller samverkansavtal. Sådana krav kan försvåra kyrkornas samhällsinsatser och samverkan med det offentliga, särskilt så länge regelverkets tillämpning på trossamfundens olika organisationsformer och verksamheter är oklar. Innan eventuella registreringskrav införs behöver dessa frågor klargöras och tillgänglig vägledning säkerställas. Kraven behöver vara proportionerliga och får inte medföra onödig administration.

Administrativa och ekonomiska konsekvenser

Sveriges kristna råd tillstyrker förslaget att ta bort skyldigheten att årligen lämna uppgifter om värdeöverföringar, eftersom det minskar administrationen för registrerade organisationer. Samtidigt medför de utökade uppgiftskraven en viss ökad administration vid registrering och vid förändringar i verksamheten. Det är därför angeläget att registret utformas så att uppgifter inte behöver lämnas i flera olika sammanhang och att hänsyn tas till organisationernas skilda förutsättningar. För samfund med många organisatoriska enheter bör möjligheter till förenklade registreringsförfaranden övervägas.

För mindre församlingar och organisationer kan även registrerings- och tillsynsavgifterna utgöra ett hinder. Sveriges kristna råd ser därför positivt på utredningens resonemang om differentierade avgifter och anser att sådana möjligheter bör tas till vara.

Sammantaget bedömer Sveriges kristna råd att förslagen kan bidra till att minska administrationen för redan registrerade organisationer, men att det är viktigt att en bredare användning av registret inte samtidigt leder till nya administrativa och ekonomiska bördor som motverkar syftet med reformen.

För Sveriges kristna råd



Sofia Camnerin, generalsekreterare

Handläggare: **Jan Eckerdal**, direktor för teologi

Sveriges kristna råd är en kristen paraplyorganisation som samlar 27 medlemskyrkor och 3 observatörer. I dessa kyrkor finns ett brett spektrum av idéburen verksamhet, vilket innefattar omfattande samhällsinsatser inom bland annat socialt arbete, utbildning, kultur, integration och internationellt engagemang. Verksamheterna bedrivs av eller inom ramen för trossamfund, men riktar sig generellt till hela samhället och utgör en viktig del av det civila samhällets gemensamma infrastruktur.